

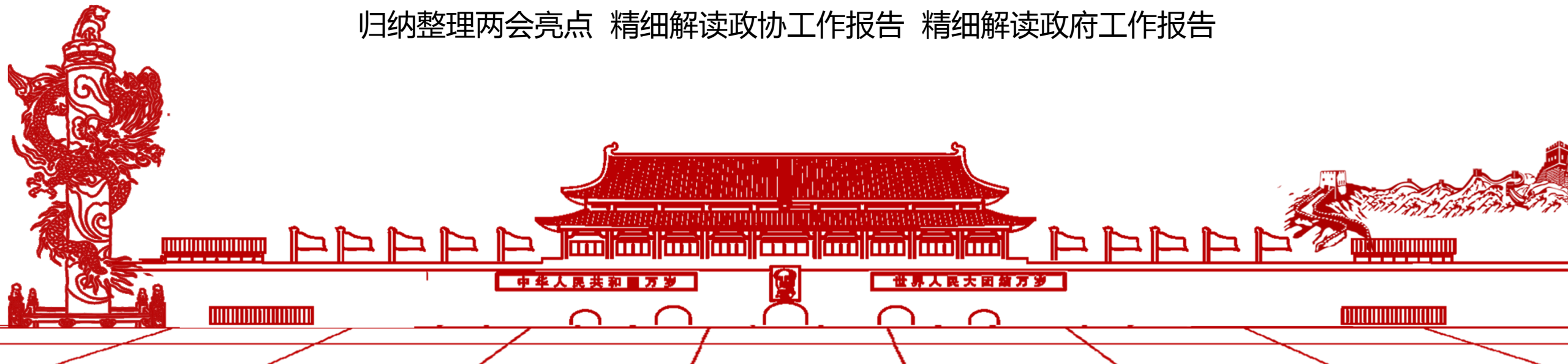


十三届全国人大一次会议
全国政协十三届一次会议

奋进新时代 筑梦新征程

聚焦2018两会解读

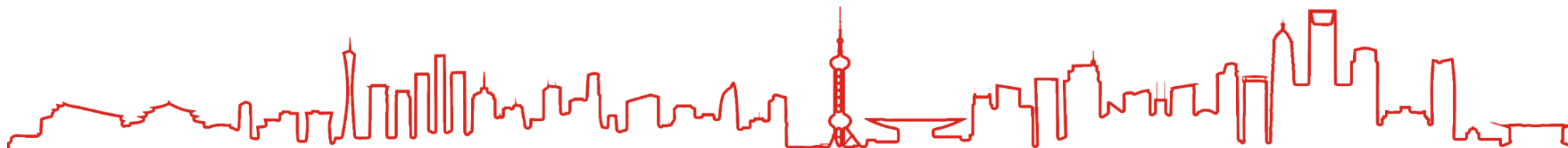
归纳整理两会亮点 精细解读政协工作报告 精细解读政府工作报告





前言

- 全国政协十三届一次会议于3月3日下午3时在北京人民大会堂开幕。全国政协委员听取和审议政协全国委员会常务委员会工作报告和政协全国委员会常务委员会关于十二届政协提案工作情况的报告。
- 中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第一次会议应出席委员2158人，实到2149人，符合规定人数。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等党和国家领导同志，中共中央、全国人大常委会、国务院有关部门负责同志，以及外国驻华使节、新闻官和海外侨胞等





目录

Communist Party of China

01

2018两会基本概述

02

2018两会八大看点

03

政府工作报告

04

全国政协工作报告

05

奋进新报时代 筑梦新征程



十三届全国人大一次会议
全国政协十三届一次会议



第一部分

2018两会基本概述



会议概况



- 第十三届全国人民代表大会第五次会议和政协第十三届全国委员会第五次会议，将分别于2018年3月5日和3月3日在北京开幕。
- 2018年3月5日，李克强总理在第十二届全国人民代表大会第五次会议开幕式上做了《2018年国务院政府工作报告》



会议由来

- 1949年成立第一届全国政协，选举产生了中央政府，直至1954年第一届人大开幕。而全国“两会”形成自1959年，在三届政协召开一天后，二届人大也同时召开，政协委员列席人代会听取政府工作报告。
- 此后，四届政协对应三届人大，而全国政协比全国人大提前1至2天开幕。“文革”中，全国政协停止，全国人大则在1975年恢复一届（四届），因此，自1978年起，全国人大与全国政协再次完全同步。





两会组成情况



● 全国人民代表大会

全国人民代表大会是最高国家权力机关，人民代表大会制度是实现人民当家作主的根本政治制度。根据宪法的规定，全国人民代表大会具有全权的和最高的地位

● 中国人民政治协商会议

中国人民政治协商会议主要职能是政治协商和民主监督，组织参加政协的各党派、团体和各族各界人士参政议政。政协全国委员会每届任期5年，每年举行一次全体会议。人民政协在中央设有全国委员会和常务委员会以及9个专门委员会，在地方设有政协地方委员会。每届任期5年，每年举行一次全体会议。



十三届全国人大一次会议
全国政协十三届一次会议



第二部分

2018两会七大看点



2018两会七大看点

2018全国两会

1

贯彻落实十九大精神

2

全面深化改革

3

决胜全面小康

4

宪法修改

5

选举和决定

6

机构改革

7

监察立法





贯彻落实十九大精神



- 党的十九大确立习近平新时代中国特色社会主义思想为全党必须长期坚持的指导思想，描绘了决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国的宏伟蓝图。来自全国各地的代表委员将齐聚一堂，共商国是，使党的主张通过法定程序成为国家意志，化作全体人民的共同行动。
- 解读：“开局起势，至关重要。”南开大学周恩来政府管理学院熊猫徐行说，开好今年两会，有利于把全党全国各族人民思想和行动统一到贯彻党的十九大精神上来，凝聚共识、凝聚力量，共同为开创新时代中国特色社会主义事业新局面而奋斗。



全面深化改革

- 改革开放40年，风雨兼程。“我们要以庆祝改革开放40周年为契机，逢山开路，遇水架桥，将改革进行到底。”2018年新年贺词中，习近平总书记的号召铿锵有力。改革进入攻坚期和深水区，全面深化改革如何向纵深推进？
- 解读：“新的时代方位，标注新的改革起点。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说。从建设现代化经济体系到实施乡村振兴战略，从健全人民当家作主制度体系到推动社会主义文化繁荣兴盛，从建设美丽中国到坚定不移推进全面从严治党……全面深化改革涉及经济、政治、文化、社会、生态各个领域。





决胜全面小康



- 2018年是决胜全面建成小康社会的关键之年。金融等领域存在的风险不容忽视，3000多万贫困人口尚未脱贫、600多个贫困县需要摘帽，大气、水、土壤治理任务繁重……统筹协调改革发展稳定，切实解决老百姓最急最忧最盼的问题，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，关系全面建成小康社会全局。
- 解读：“关键之年召开的全国两会，将为今后一段时期取得三大攻坚战的胜利谋划部署，使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。”南开大学熊猫周立群说。



宪法修改

- 宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程。十三届全国人大一次会议将审议《中华人民共和国宪法修正案(草案)》。这是以习近平同志为核心的党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策。
- 解读：党的十九届二中全会审议通过了中共中央关于修改宪法部分内容的建议。“党中央用一次全会专门讨论宪法修改问题，充分表明以习近平同志为核心的党中央对宪法修改的高度重视，对依法治国、依宪治国的高度重视。”中央党校熊猫辛鸣说。





选举和决定



- 今年两会上，换届无疑举世瞩目。
- 去年十九大选举产生了新一届中央领导集体，本次两会将选举和决定新一届国家机构、全国政协领导人员。他们将接过历史“接力棒”，引领全国各族人民开启中国特色社会主义事业新征程。
- 全国人大会议期间，还将举行宪法宣誓。庄重的仪式、庄严的誓词，彰显宪法权威，更激励宣誓者忠于宪法、遵守宪法、维护宪法，加强宪法实施。



机构改革

- 改革开放以来，我们积极推进党和国家机构改革，各方面机构职能不断优化、逐步规范。本次两会，机构改革再次受到关注。
- 十九届三中全会公报指出，下决心解决党和国家机构职能体系中存在的障碍和弊端，加快推进国家治理体系和治理能力现代化，更好发挥我国社会主义制度优越性。
- 解读：中国人民大学公共管理学院熊猫刘鹏认为，此次机构改革称为“党和国家机构改革”，而非以往的“国务院机构改革”，意味着改革涉及的面更广、更深，不仅仅停留在简单的部门撤并和名称变化上，而是统筹党政军群机构改革，加强党对各领域各方面工作领导，确保党的领导全覆盖，确保党的领导更加坚强有力。





监察立法



- 十三届全国人大一次会议还将审议《中华人民共和国监察法(草案)》。夺取反腐败斗争压倒性胜利，治本之策在于加强对权力的监督。构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，将进一步加强权力运行的制约和监督，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。
- 解读：中国政法大学副校长马怀德表示，建立集中统一权威高效的监察制度，整合反腐败资源和力量，可以实现党的监督和国家监督有机协调。构建这一具有中国特色的国家监察体系，顺应全面依法治国要求，有利于实现国家治理体系和治理能力现代化。



十三届全国人大一次会议
全国政协十三届一次会议



第三部分

2018政府工作报告



十三届全国人大一次会议
全国政协十三届一次会议



第三部分第一节

过去五年工作回顾



五年工作成就

01 国内生产总值从54万亿元增加到82.7万亿元

02 城镇新增就业6600万人以上

03 基本医疗保险覆盖13.5亿人

04 贫困人口减少6800多万

05 重点城市重污染天数减少一半

06 基本完成裁减军队员额30万任务

07 广泛开展对外友好交往，为营造良好外部环境作出积极贡献

08 高铁网络、电子商务、移动支付、共享经济等引领世界潮流

09 还要保持清醒：部分地区经济下行压力较大。在住房、教育、医疗等方面群众还有不少不满意的地方。形式主义、官僚主义不同程度存在。



经济实力跃上新台阶



国内生产总值从**57万亿元**
增加到**82.7万亿元**，
年均增长**7.1%**



占世界经济比重从**11.4%**
提高到**15%**左右，对世界
经济增长贡献率超过**30%**



经济实力跃上新台阶



财政收入从**11.7万亿元**
增加到**17.3万亿元**



居民消费价格年均上涨
1.9%



经济实力跃上新报台阶



城镇新增就业**6600万人**以上





经济结构出现重大变革

变革1

消费贡献率由**54.9%**提高到**58.8%**

变革2

变革1服务业比重从**45.3%**上升到**51.6%**，成为经济增长主动力

变革3

高技术制造业年均增长**11.7%**

变革4

粮食生产能力达到**1.2万亿斤**

变革5

城镇化率从**52.6%**提高到**58.5%**，**8000**多万农业转移人口成为城镇居民



创新驱动发展成果丰硕

全社会研发投入
年均增长**11%**,规
模跃居世界第二
位

科技进步贡献
率由**52.2%**提
高到**57.5%**

日均新设企业
由**5千多户**增加
到**1万6千多户**



改革开放迈出重大步伐

突破性
进展

重要领域和关键环节改革取得突破性进展

简政放权、放管结合、优化服务等改革推动政府职能发通过深刻转变。

职能
转变

一带
一路

“一带一路”建设成效显著，对外贸易和利用外资结构优化、规模稳居世界前列



完成铁路投资8000亿元以上



- 这是连续第二年在政府工作报告中明确，铁路投资8000亿元以上。除此之外，今年报告中还提到，完成公路投资1.65万亿元，再开工20项重大水利工程，建设水电核电、特高压输电、智能电网、油气管网、城市轨道交通等重大项目。可见，在基础设施建设方面，中央今年将继续发力。



人民生活持续改善

1

脱贫攻坚取得决定性进展，贫困人口减少6800多万，易地扶贫搬迁830万人，贫困发生率由10.2%下降到3.1%。

2

居民收入年均增长7.4%、超过经济增速，形成世界上人口最多的中等收入群体。

3

境旅游人次由8300万增加到1亿3千多万。

4

出社会养老保险覆盖9亿多人，基本医疗保险覆盖13.5亿人，织就了世界上最大的社会保障网。

5

人均预期寿命达到76.7岁。

6

棚户区住房改造2600多万套，农村危房改造1700多万户，上亿人喜迁新居。



生态环境状况逐步好转

双周
协商
座谈会

制定实施大气、水、土壤污染防治三个“十条”并取得扎实成效。

单位国内生产总值能耗、水耗均下降20%以上

主要污染物排放量持续下降，重点城市重污染天数减少一半

森林面积增加1.63亿亩，沙化土地面积年均缩减近2000平方公里



2018年，经济社会发展主要目标任务全面完成并好于预期

1

国内生产总值增长6.9%，居民收入增长7.3%，增速均比上年有所加快

5

财政收入增长7.4%，扭转了增速放缓态势

2

城镇新增就业1351万人，失业率为多年来最低

6

进出口增长14.2%

3

工业增速回升，企业利润增长21%

7

实际使用外资1363亿美元、创历史新高



十三届全国人大一次会议
全国政协十三届一次会议



第三部分 第二节

五年来主要作了以下工作



坚持稳中求进工作总基调，着力创新和完善宏观调控，经济运行保持在合理区间、实现稳中向好。

1

坚持实施积极的财政政策和稳健的货币政策

2

结束了66年的营业税征收历史

3

实施地方政府存量债务置换，降低利息负担1.2万亿元

4

财政赤字率一直控制在3%以内

5

调整财政支出结构，盘活沉淀资金，保障基本民生和重点项目

6

共减轻市场主体负担3万多亿元

7

保持人民币汇率基本稳定，外汇储备转降为升

8

守住了不发生系统性风险的底线，维护了国家经济金融安全。



坚持以供给侧结构性改革为主线，着力培育壮大新动能，经济结构加快优化升级

扎实推进
“三去
一降一
补”

1

中央财政安排1000亿元专项奖补资金予以支持

2

出钢铁产能1.7亿吨以上、煤炭产能8亿吨

3

出钢铁产能1.7亿吨以上、煤炭产能8亿吨

4

热点城市房价涨势得到控制

5

工业企业资产负债率连续下降，宏观杠杆率涨幅明显收窄、总体趋于稳定。

6

压减政府性基金项目30%，削减中央政府层面设立的涉企收费项目60%以上



加快新旧发展动能接续转换

深入开展“互联网+”行动，实行包容审慎监管，推动大数据、云计算、物联网广泛应用，新兴产业蓬勃发展，传统产业深刻重塑。实施“中国制造2025”，推进工业强基、智能制造、绿色制造等重大工程，先进制造业加快发展。出台现代服务业改革发展举措，服务新业态新模式异军突起，促进了各行业融合升级。深化农业供给侧结构性改革，新型经营主体大批涌现，种植业适度规模经营比重从30%提升到40%以上。采取措施增加中低收入者收入，推动传统消费提档升级、新兴消费快速兴起，网上零售额年均增长30%以上，社会消费品零售总额年均增长11.3%。



持续深化“放管服”改革

01

国务院部门行政审批事项削减44%

02

中央政府层面核准的企业投资项目减少90%

03

职业资格许可和认定大幅减少

04

非行政许可审批彻底终结

05

行政审批中介服务事项压减74%

06

中央政府定价项目缩减80%，地方政府定价项目
缩减50%以上

07

全面改革工商登记、注册资本等商事制度，企
业开办时间缩短三分之一以上

08

创新和加强事中事后监管，实行“双随机、一
公开”

09

行“互联网+政务服务”，实施一站式服务等举
措

10

营商环境持续改善，市场活力明显增强，群众
办事更加便利



坚持创新引领发展，着力激发社会创造力，整体创新能力和效率显著提高

扩大科研机构 and 高校科研自主权

支持北京、上海建设科技创新中心，
新设14个国家自主创新示范区

以企业为主体加强技术创新体系建设

经济
方面

实施普惠性支持政策，完善孵化体系

各类市场主体达到9800多万户，
五年增加70%以上

国内有效发明专利拥有量增加两倍，
技术交易额翻了一番

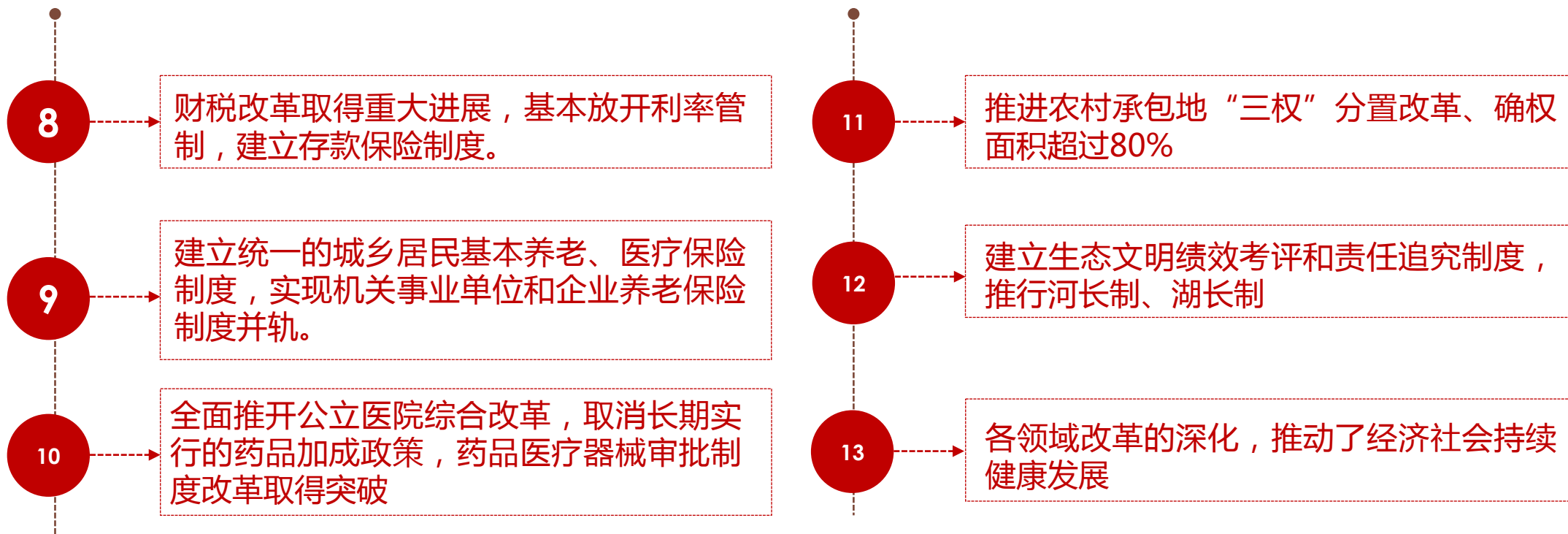


坚持全面深化改革，着力破除体制机制弊端，发展动力不断增强

- 1 公司制改革基本完成，兼并重组、压减层级、提质增效取得积极进展
- 2 国有企业效益明显好转，去年利润增长23.5%
- 3 深化能源、铁路、盐业等领域改革
- 4 放宽非公有制经济市场准入
- 5 建立不动产统一登记制度
- 6 完善产权保护制度
- 7 全面推行财政预决算公开，构建以共享税为主的中央和地方收入分配格局，启动中央与地方财政事权和支出责任划分改革，中央对地方一般性转移支付规模大幅增加、专项转移支付项目减少三分之二



坚持全面深化改革，着力破除体制机制弊端，发展动力不断增强





坚持对外开放的基本国策，着力实现合作共赢，开放型经济水平显著提升

01

设立丝路基金

02

设立上海等11个自贸试验区，一批改革试点成果向全国推广

03

设立13个跨境电商综合试验区，国际贸易“单一窗口”覆盖全国，货物通关时间平均缩短一半以上

04

外商投资由审批制转向负面清单管理，限制性措施削减三分之二

05

外商投资结构优化，高技术产业占比提高一倍

06

加大引智力度，来华工作的外国专家增加40%

07

推进国际产能合作，高铁、核电等装备走向世界

08

新签和升级8个自由贸易协定

09

沪港通、深港通、债券通相继启动，人民币加入国际货币基金组织特别提款权货币篮子

10

中国开放的扩大，有力促进了自身发展，给世界带来重大机遇



（六）坚持实施区域协调发展和新型城镇化战略，着力推动平衡发展，新的增长极增长带加快成长



推动平衡发展
加快成长

积极推进京津冀协同发展、长江经济带发展

出台一系列促进西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展的改革创新举措

加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区扶持力度，加强援藏援青工作

实施重点城市群规划，促进大中小城市和小城镇协调发展

绝大的多数城市放宽落户限制，居住证制度全面实施，城镇基本公共服务向常住人口覆盖。



（七）积极扩大消费和促进有效投资。顺应居民需求新变化扩大消费，着眼调结构增加投资，形成供给结构优化和总需求适度扩大的良性循环。

增强消费对经济发展的基础性作用。推进消费升级，发展消费新业态新模式。将新能源汽车车辆购置税优惠政策再延长三年，全面取消二手车限迁政策。支持社会力量增加医疗、养老、教育、文化、体育等服务供给。创建全域旅游示范区，降低重点国有景区门票价格。推动网购、快递健康发展。对各类侵害消费者权益的行为，要依法惩处、决不姑息。

发挥投资对优化供给结构的关键性作用。今年要完成铁路投资7320亿元、公路水运投资1.8万亿元左右，水利在建投资规模达到1万亿元。重大基础设施建设继续向中西部地区倾斜。实施新一轮重大技术改造升级工程。中央预算内投资安排5376亿元，比去年增加300亿元。落实鼓励民间投资政策措施，在铁路、民航、油气、电信等领域推出一批有吸引力的项目，务必使民间资本进得来、能发展。



（八）推动形成全面开放新格局。进一步拓展开放范围和层次，完善开放结构布局和体制机制，以高水平开放推动高质量发展。

推进“一带一路”国际合作。坚持共商共建共享，落实“一带一路”国际合作高峰论坛成果。推动国际大通道建设，深化沿线大通关合作。扩大国际产能合作，带动中国制造和中国服务走出去。优化对外投资结构。加大西部、内陆和沿边开放力度，拓展经济合作新空间。

巩固外贸稳中向好势头。扩大出口信用保险覆盖面，整体通关时间再压缩三分之一。改革服务贸易发展机制。培育贸易新业态新模式。推动加工贸易向中西部梯度转移。积极扩大进口，办好首届中国国际进口博览会，下调汽车、部分日用消费品等进口关税。我们要以更大力度的市场开放，促进产业升级和贸易平衡发展，为消费者提供更多选择。

促进贸易和投资自由化便利化。中国坚定不移推进经济全球化，维护自由贸易，愿同有关方推动多边贸易谈判进程，早日结束区域全面经济伙伴关系协定谈判，加快亚太自贸区和东亚经济共同体建设。中国主张通过平等协商解决贸易争端，反对贸易保护主义，坚决捍卫自身合法权益。



十三届全国人大一次会议
全国政协十三届一次会议



第三部分 第三节

2018年经济社会发展 发展总体要求和政策取向



今年发展主要预期目标

01

国内生产总值增长6.5左右

05

居民消费价格涨幅3%左右

09

城镇新增就业1100万人，城镇调查失业率5.5%以内，城镇登记失业率4.5%以内

03

居民收入增长和经济增长基本同步

07

进出口稳中向好，国际收支基本平衡

04

单位国内生产总值能耗下降3%以上，主要污染物排放量继续下降

08

供给侧结构性改革取得实质性进展，宏观杠杆率保持基本稳定，各类风险有序有效防控



继续创新报和完善宏观调控，加强财政、货币、产业、区域政策协调配合

积极的财政政策取向不变，要聚力增效

01

今年赤字率拟按2.6%安排，比去年预算低0.4个百分点

02

财政赤字2.38万亿元，其中中央财政赤字1.55万亿元，地方财政赤字8300亿元

03

今年全国财政支出21万亿元，支出规模进一步加大

04

中央对地方一般性转移支付增长10.9%

05

提高财政支出的公共性、普惠性，加大对三大攻坚战的支持，更多向创新驱动、“三农”、民生等领域倾斜

稳健的货币政策保持中性，要松紧适度

管好货币供给总闸门

疏通货币政策传导渠道



做好今年工作，注重以下几点

一是

大力推动高
质量发展

二是

加大的改革
开放力度

三是

抓好决胜全面建成小
康社会三大攻坚战



十三届全国人大一次会议
全国政协十三届一次会议



第三部分第四节

对2018年政府工作的建议



深入推进供给侧结构性改革

实施大数据发展行动，加强新一代人工智能研发应用，在医疗、养老、文化、体育等多领域“互联网+”

发展智能产业，拓展智能生活

加强新兴产业统计

发展
壮大
新动能

大力改造提升传统产业

加大网络提速降费力度，实现高速宽带城乡全覆盖，扩大公共场所免费上网范围，明显降低家庭宽带、企业宽带和专线使用费，取消流量“漫游”费，移动网络流量资费年内降低30%



加快制造强国建设

实施重大短板装备专项工程，发展工业互联网平台，创建“中国制造2025”示范区；

大幅压减工业生产许可证

全面开展质量提升行动，推进与国际先进水平对标达标，弘扬工匠精神，来一场中国制造的品质革命





继续破除无效供给

今年再压减钢铁产能3000万吨左右，退出煤炭产能1.5亿吨左右，淘汰关停不达标的30万千瓦以下煤电机组

加大“僵尸企业”破产清算和重整力度，做好职工安置和债务处置。

加快消化粮食库存



深化“放管服”改革

01

全面实施市场准入负面清单制度

02

在全国推开“证照分离”改革，重点是照后减证，各类证能减尽减、能全则合，进一步压缩企业开办时间

03

大幅缩短商标注册周期

04

工程建设项目审批时间再压减一半

05

全面实施“双随机、一公开”监管

06

深入推进“互联网+政务服务”

07

大力推进综合执法机构改革

08

加快政府信息系统互联互通，认识通信息孤岛

09

清理群众和企业办事的各类证明，没有法律法规依据的一律取消

10

大幅降低企业非税负担



进一步减轻企业税负

1

重点降低制造业、交通运输等行业税率，提高规模纳税人年销售额标准

2

大幅扩展享受减半征收所得税优惠政策的小微企业范围

3

大幅提高企业新报购入仪器设备税前扣除上限

4

实施企业境外所得综合抵免政策

5

扩大物流企业仓储用地税收优惠范围

6

继续实施企业重组土地增值税、契税等到期优惠政策

7

全年再为企业和个人减税8000多亿元



加快建设创新型国家



加强国家创新体系建设

落实和完善创新激励政策

促进大众创业、万众创新上水平



深化基础性关键领域改革

01

推进国资国企改革

02

支持民营企业发展

03

完善产权制度和要素市场化配置机制

04

深化财税体制改革

06

加快金融体制改革

07

推进社会体制改革

08

健全生态文明体制



坚决打好三大攻坚战



推动重大风险防范化解取得明显进展

加大精准脱贫力度

推进污染防治取得更大成效



大力实施乡村振兴战略



推进农业供给侧结构性改革

全面深化改革农村改革

推动农村各项事业全面发展



扎实推进区域协调发展战略



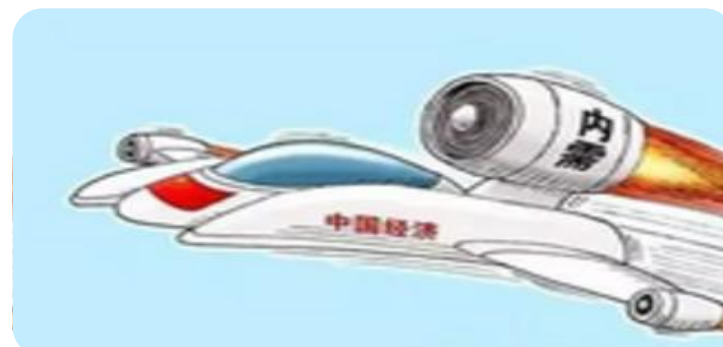
塑造区域载展新格局

提高新报型城镇化质量

积极扩大消费和促进有效投资

增强消费对经济发展的基础性作用

发挥投资对优化供给结构的关键性作用





推动形成全面开放新格局



推进“一带一路”国际合作

促进外商投资稳定增长

巩固外贸稳中向好势头

促进贸易和投资自由化便利化



提高保障和改善民生水平

1

着力促进就业创业

2

稳步提高居民收入水平

3

发展公平而有质量的教育

4

实施健康中国战略

5

更好解决群众住房问题

6

强化民生兜底保障

7

打造共建共治共享社会治理格局

8

为人民过上美好生活提供丰富精神食粮



十三届全国人大一次会议
全国政协十三届一次会议



第四部分

全国政协工作报告



政协工作报告

Communist Party of China

01

十二届政协五年工作回顾

02

五年工作的主要体会

03

今后工作的建议

04

2018年重点工作任务



（一）牢牢把握正确的政治方向，坚决维护以习近平同志为核心的党中央集中统一领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十八大、十九大精神，打牢团结奋斗的共同思想政治基础

1

每年召开常委会议专题学习贯彻中央全会精神

2

通过主席会议等集中学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神

3

引导广大委员增强“四个意识” 坚定“四个自信”

4

在人民政协形成学讲话、抓落实、促工作的良好氛围



(二) 聚焦党和国家中心任务，围绕统筹推进“五位一体” 总体布局和协调推进“四个全面”战略布局协商议政

把围绕“十三
五”规划制定
和实施献计出
力作为工作主
线

十三五规划

1

就“十三五”规划制定，用3个熊猫间密集开展56次议政活动

2

紧扣深化供给侧结构性改革，分8次深入13个省区调研，既有专题议政性常委会议的综合献策，也有专题协商会、双周协商座谈会的专项议政

3

适应经济发展新常态，每季度召开宏观经济形势分析会



(二) 聚焦党和国家中心任务，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局协商议政

4

科学选题，合力攻坚，推动全面建成小康社会重点任务贯彻落实。

5

议题涉及“三去一降一补”、振兴实体经济、创新驱动发展、培育发展新动能、军民融合发展、品牌建设等方面

6

抓住突出环境问题调研议政，每年专题分析资源环境态势，助力美丽中国建设。

十三五规划

全面建成小康社会



抓住经济体制改革重大问题

就发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用深入调研

提出探索基本经济制度有效实现形式、深化行政审批制度改革、深化农村集体产权制度改革等建议。

亮点

针对东北三省工业转型升级难点问题，由3位副主席带队，分16个子课题，深入22个市地、87家企业座谈讨论，形成专题报告，并召开专题协商会集中提出建议。





围绕深化改革关键问题协商议政

简政放权

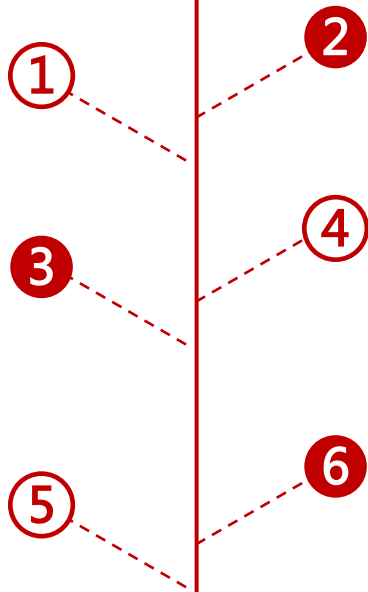
加强基础研究提升原始创新能力

发展混合所有制经济

防范化解金融风险

改革科技评价体系

促进京津冀协同发展





瞄准全面依法治国重大任务精准建言

01
结合全面依法治国重大课题，召开法治政府建设、司法体制改革等专题座谈会

02
每年安排法律法规方面的重点议题开展协商

03
对慈善法、安全生产法、促进科技成果转化法、快递条例等的制定修订提出建议





配合跟进全面从严治党战略部署贯彻落实

全面
从严治党
贯彻落实

将党风廉政建设列为重点协商议题，
先后两次召开常委会议

从巩固落实中央八项规定精神成果、完善监督体系、营造
良好政治生态等方面提出建议

支持委员围绕加强党的建设重要问题务实建言



(三) 贯彻以人民为中心的发展思想，
为保障和改善民生建言献策

坚持履职为民，抓住涉及

人民群众切身利益

的实际问题，共开展

171次

视察调研和协商
议政活动

教育

着眼办好人民满意的教育，推动教育事业全链条发展

健康

着眼健康中国建设展系列履职活动，
促进人民健康全周期保障

文化

着眼更好满足人民群众文化需求协商议政，
助力文化建设全方位推进

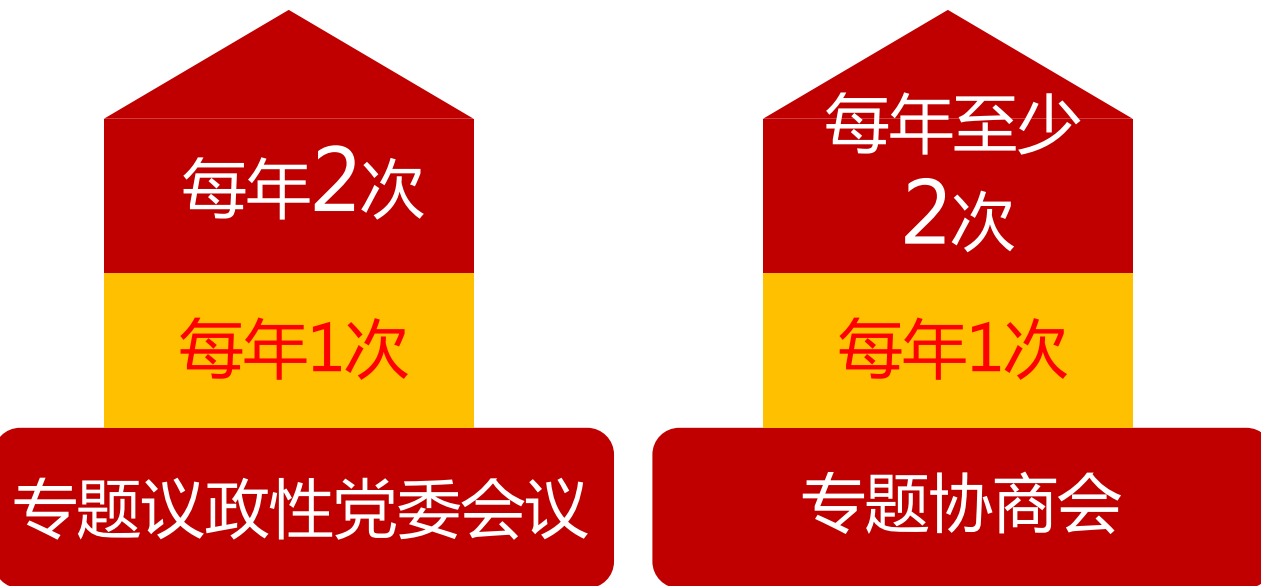
民生

着眼民生关切深入协商，
对涉及群众生活的问题全景式关注。



（四）推进政协协商民主建设，形成协商议政新局面

进一步完善以全体会议为龙头，以专题议政性常委会议和专题协商会为重点，以双周协商座谈会、对口协商会、提案办理协商会等为常态的协商议政格局。





双周协商座谈会

创建双周协商座谈会制度

参会委员以民主党派成员和无党派人士为主

选择切口小、社会关注度高的具体问题议深议透

共举办76次，已成为政协协商民主经常性平台和重要品牌

参加各类视察考察调研、协商会议活动的委员共1635名，2.85万人次。



(五) 加强和改进民主监督工作，推动党和国家重大方针政策和重要决策部署贯彻落实

强化政协民主监督职能
发挥协商式监督特色优势

通过调研察看发现问题、围绕履责不力提出批评、针对存在不足督促改进。

重点监督性议题
纳入年度协商计划

视察调研的监督性议题逐年增加，由2018年的12项占11%，发展到2018年的20项占28%



政协工作报告 第一部份：五年工作的主要体会

2018全国两会





(六) 充分发挥统一战线组织作用， 做好凝心聚力工作

1

为民主党派和无党派人士在政协更好发挥作用创造条件

2

邀请党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士等参加政协活动

3

围绕少数民族流动人口服务管理等调研

4

促进民族地区经济社会发展和各民族交往交流交融

5

全面贯彻党的宗教工作基本方针

6

就修订《宗教事务条例》提出建议

7

坚持举办少数民族界、宗教界委员座谈会，反映社情民意

8

旗帜鲜明反对暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动

9

全面准确贯彻“一国两制”方针

10

深做细做港澳青少年工作，

11

加强与台湾民意代表机制化交流

12

坚决反对“台独”分裂行径

13

邀请侨胞列席政协大会、回国考察



(七) 广泛开展对外友好交往，为营造良好外部环境作出积极贡献



共组织 **114** 个团组出访，接待 **66** 个团组来访



现与 **149** 个国家的 **292** 个机构和 **15** 个国际性或区域性组织建立了联系



务国家外交大局，务实开展高层交往，推动共建“一带一路”、发展战略对接等方面合作



推进公共外交和人文交流，加强同外国政治组织、相关机构、媒体智库和各界人士联系沟通



讲好中国故事，广泛宣传当代中国发展成就、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、社会主义协商民主、人类命运共同体理念。



发挥专门委员会、中国经济社会理事会、中国宗教界和平委员会作用，就台湾、涉藏、涉疆等问题阐明我国主张，维护国家核心利益



运用中欧圆桌会议等机制，加强与相关国际协会及成员的交流合作



定期召开国际形势分析会，就建立新型国际关系等提出建议，就加强我国卫生援非工作等调研协商。



(八) 大力加强自身建设，提高政协履职能力和水平

以改革创新精神做好经常性工作

改进调查研究，统筹运用综合调研、蹲点调研、平行调研，着力把问题找准、原因理清、建议提实。提高提案质量和提案办理质量，共收到提案2.9万件，立案2.4万件，办复率99%。重视大会发言工作，完善发言协商遴选机制，邀请地方政协委员交流履职经验。强化社情民意信息舆情汇集和民意表达功能。做好来信来访工作。做好抗日战争胜利70周年等重大选题史料征集出版工作。发挥中国人民政协理论研究会作用，加强对政协协商民主、民主监督等问题的研究。坚持正确舆论导向，加大政协履职成果宣传力度。



(八) 大力加强自身建设，提高政协履职能力和水平

贯彻全面从严治党部署，把党的政治建设摆在首位

完善全国政协党的领导体制，在9个专门委员会设立分党组，加强政协党组对机关党组和各分党组的领导，从组织体系、制度机制上确保了中共中央集中统一领导在政协的贯彻落实。按照懂政协、会协商、善议政和守纪律、讲规矩、重品行要求，抓好政协委员队伍建设，举办委员特别是新任委员学习研讨班、报告会等32次，1万余人次参加。制定贯彻中央八项规定精神具体措施，设立大会会风会纪督查组，严格规范履职活动，严肃会纪，改进会风文风。依章程撤销令计划、苏荣、孙怀山等38人全国政协委员资格。多措并举推进机关建设，加大巡视整改力度，支持中央纪委驻政协机关纪检组监督执纪问责，营造良好政治生态。召开地方政协工作经验交流会、地方政协秘书长座谈会，确保中共中央决策部署和对政协工作要求落实到位。



坚持中国共产党的领导



这是人民政协必须恪守的根本政治原则。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。形成上下贯通的组织体系和工作机制，把党的主张通过民主程序转化为政协组织的决定，做到人民政协一切重要工作在党的领导下展开，一切重要活动围绕党和国家中心任务进行，一切重要安排在广泛征求意见基础上报党委审批后实施。



坚持人民政协性质定位

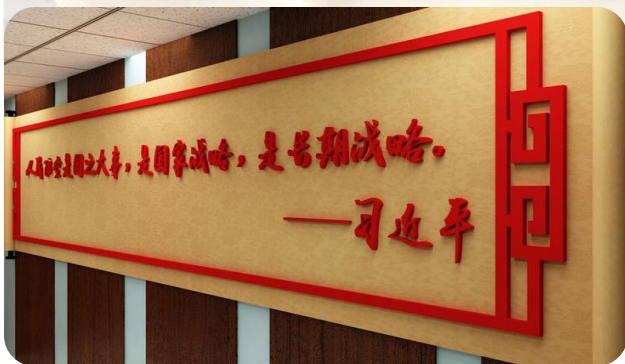
这是人民政协工作的基石。人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的重要机构、人民民主的重要实现形式，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排。政协不是权力机关，不是决策机构，而是各党派团体和各族各界人士发扬民主、参与国是、团结合作的重要平台，发挥作用不是靠强制约束力，而是靠政治影响力。





坚持围绕中心、服务大局

这是人民政协履行职能的基本遵循。党和国家事业大局具有全局性、战略性。人民政协只有在大局下思考、在大局下行动，才能明确主攻方向、把握着力重点、彰显意义价值。要聚焦党和国家中心任务，想党和国家所想、急党和国家所急，自觉投身新时代中国特色社会主义的伟大实践，紧扣人民群众生产生活，紧扣经济社会发展实际，紧扣贯彻落实党和国家重要决策部署需要解决的问题，精准建言出实招，集合众智克难关。





坚持团结和民主两大主题

这是人民政协组织的本质要求和标志性特征。在人民政协，团结是方向、是目的，民主既是目的、也是手段，团结就是力量，民主才有活力。要高举爱国主义、社会主义旗帜，坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性统一，深刻认识一致性是共同思想政治基础的一致、多样性是利益多元和思想多样的反映，在坚持一致性中尊重多样性，在包容多样性中寻求一致性，找到最大公约数，画出最大同心圆。要不忘老朋友，结交新朋友，多交挚友和诤友，把更多的人团结在中国共产党周围。有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛，也是社会主义协商民主的重要原则。





坚持在继承中发展、在发展中创新



这是人民政协事业发展的不竭动力。人民政协是中国共产党把马克思主义统一战线理论、政党理论和民主政治理论同中国具体实践相结合的伟大创造，在建立新中国、建设新中国、探索改革路、实现中国梦的光辉实践中不断发展。过去五年，人民政协在已有工作的基础上，从完善政协党的领导体制、形成协商议政新局面、加强和改进民主监督工作、强化调查研究基础性作用、提高履职能力、建设以政协章程为基础的制度体系等方面进行了探索实践，取得了事业发展的新成果。



坚持发挥政协委员主体作用

这是人民政协工作的优势所在、活力所在。人民政协是庄严的政治组织，政协委员是荣誉更是责任，必须重视发挥委员作用、建设过硬委员队伍。要尊重委员主体地位，保障委员民主权利，完善委员联络制度，发挥政协专委会、界别、机关等联络服务委员的作用，功夫用在平时，联络贵在经常，服务贯穿始终，让每一位委员都有组织依托、有联络渠道、有平台发挥作用，把人民政协打造成团结之家、民主之家、和谐之家。





今后工作的建议



中共十九大描绘了决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的宏伟蓝图，进一步指明了党和国家事业的前进方向。人民政协要把学习贯彻中共十九大精神作为重大政治任务，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，把为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利献计出力作为工作主线，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，坚持团结和民主两大主题，围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献。



深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重中之重，认真学习关于统一战线、人民政协的新思想新要求，开展新任政协委员全员培训，着力在学懂弄通做实上下功夫，增进高度的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，夯实团结奋斗的共同思想政治基础。聚焦牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”，推动参加人民政协的各党派团体和各族各界人士自觉接受中国共产党的领导，坚决维护习近平总书记的核心地位。把学习领会贯彻党的创新理论同过去五年党和国家事业的历史性变革结合起来，同今后工作战略部署结合起来，紧密联系政协实际找到落实基点，切实在工作中贯彻下去、体现出来。





聚焦决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程重大问题献计出力



把握我国发展新的历史方位和社会主要矛盾变化，以实现第一个百年奋斗目标、向第二个百年奋斗目标迈进为履职主攻方向，以解决好不平衡不充分的发展问题为工作着力重点，建睿智之言、出务实之力。聚焦决胜全面建成小康社会，瞄准抓重点、补短板、强弱项，紧扣打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战，深入协商集中议政，强化监督助推落实。



充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用

把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程，健全政协协商民主制度机制，制定实施年度协商计划，坚持协商议题和协商形式相匹配、视察调研和协商议政相衔接，组织广大委员持续深入协商议政，推动形成完整的制度程序和参与实践。加强政协民主监督，坚持协商式监督特色优势，把握好监督的方向和原则、节奏和力度，重点围绕中共十九大决策部署贯彻落实开展监督工作，增加监督性议题比重，融协商、监督、参与、合作于一体，更好发挥政协民主监督在党和国家监督体系中的独特作用。完善协商成果采纳、落实和反馈机制，加强跟踪督促，推动协商成果有效转化为政策和具体工作举措。





切实加强自身建设

强化委员意识，把责任扛在肩上，把事业放在心上，全面增强履职本领，提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，坚持不懈改进作风，有效履行委员职责。大兴调查研究之风，优化队伍结构，改进组织方式，深入基层、沉到一线，用事实和数据说话，把协商议政、民主监督建立在扎实调研基础上。做好提案、视察、大会发言、社情民意信息、文史资料、新闻宣传、人民政协理论研究等工作，在提升质量上下功夫。创新发挥界别作用方法途径。坚持政协党的领导体制，加强和改进专门委员会建设，强化机关服务保障能力。专题调研县级政协工作，加强对地方政协工作指导。以修改章程为契机，加强宣传贯彻，进一步提高履行职能的制度化、规范化、程序化水平。





各位委员，中国特色社会主义进入了新时代

我们为中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃而无比振奋，我们为伟大祖国向着“两个一百年”奋斗目标阔步前进而无比自豪。



十三届全国人大一次会议
全国政协十三届一次会议



第五部分

奋进新报时代 筑梦新征程



贯彻落实两会精神

2018全国两会

两会报告主题鲜明、思想深邃、高屋建瓴、博大精深，高举中国特色社会主义伟大旗帜，提出了习近平新时代中国特色社会主义思想和基本方略、战略安排，是一个中国特色社会主义理论和实践创新成果集大成的报告，是一个党和国家发展史上划时代的报告，是一个凝聚全党智慧、顺应人民期待、对我国发展具有重大指导作用的报告。

我们要深刻把握新时代新使命新思想新征程，切实把报告精神学习贯彻落实好。如何贯彻落实报告精神，要从三个方面入手。

1

咬定目标，毫不松懈

2

理清思路，把握重点

3

强化措施，把握方法



贯彻落实两会精神

2018全国两会



咬定目标 毫不松懈

齐心协力，攻坚克难，齐抓共管的合力学习两会精神，重点难点问题贯彻扎实推进，学习贯彻氛围更加浓厚，不断提高新时代中国特色社会主义思想武装全体党员干部头脑，树牢“四个意识”，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，自觉为实现新时代党的历史使命不懈奋斗。



理清思路 把握重点

理清思路把握重点，迅速掀起学习宣传贯彻两会精神热潮，把广大党员干部的思想和行动统一到两会的报告精神特别是以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想上来。





强化措施 把握方法

底线是不可逾越的警戒线，是事物质变的临界点。底线失守，往往意味着满盘皆输。提高底线思维能力，就是要对事物发展的诸多可能性进行预判，宁可把形势想得更复杂一点，把挑战看得更严峻一些，做好应对最坏局面的思想和措施准备，做到心中有数、处变不惊。



十三届全国人大一次会议
全国政协十三届一次会议

奋进新时代 筑梦新征程

聚焦2018两会解读

归纳整理两会亮点 精细解读政协工作报告 精细解读政府工作报告

学习完毕

